

论新时代全面深化改革的方法和指向

吕其镁

(吉林大学 经济学院, 吉林 长春 130012)

[摘 要] 党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央针对当前中国发展的新形势新问题,以中国社会现实为依据,以党在改革实践中形成的科学方法论为指引,坚持推进全面深化改革。全面深化改革的目的就在于破解发展难题,构建中国特色社会主义新秩序,最终实现党在新时代的整体目标。

[关键词] 全面深化改革; 发展; 路径

[中图分类号] A81 **[文献标识码]** A

[文章编号] 1009-2528 (2018) 11-0060-003

DOI:10.16580/j.sxlljydk.2018.11.013

马克思认为:“问题就是时代的口号”。^{[1](P289)}习近平总书记指出:“要坚持问题导向,奔着问题去,跟着问题走,哪里出现新问题,改革就跟进到哪里。”^[2]改革是一项长期的、巨大的事业,需要一代又一代的中国共产党人坚持下去。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面深化改革,谱写了新时代中国特色社会主义的新篇章。

一、坚持用正确的方法来推进全面深化改革

全面深化改革是一项复杂的工程,涉及面广,任务繁重,需要有良好的智慧、正确的方法才能做到事半功倍,这需要处理好其中的五大关系:

一是要处理好思想解放与实事求是的关系。思想解放是深化改革的前提和基础,思想僵化,就不可能做到与时俱进,中国特色社会主义事业就难以获得成功。邓小平曾经指出:“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。”^{[3](P143)}然而,思想解放的目的是回到实事求是的思想路线,不是脱离国情的一意孤行,而是立足中国特色社会主义的国情。习近平指出:“解放思想与实事求是是辩证统一的,就是要求我们的思想认识符合客观实际,冲破落后的传统观念和主观偏见的束缚,改变因循守旧、不接受新事物的精神状态,与时俱进地把我们的事业和各项工作不断

推向前进。只有解放思想,才能真正做到实事求是;只有实事求是,才是真正解放思想。”^[4]新时代习近平坚持了全面深化改革的定力:该改的坚决地改,不能改、不该改的坚决守住。这就是实现了解放思想和实事求是的统一。40年改革开放的实践历程,最终走进了新时代,才能不断把中国特色社会主义事业稳步推进推向前进。

二是要处理好整体推进与重点突破的关系。一方面,全面深化改革涉及方方面面,每一个领域的改革都会对其他领域的改革产生影响,为此,我们应树立整体意识和大局意识,必须注重决策部署和改革措施的相互促进、协同配合、良性互动。另一方面,整体推进改革不代表要齐头并进、平均用力,而只能抓住改革的重点领域和关键领域,抓住那些反映强烈、公众关注的问题,以此作为突破口就可以对全面深化改革起到牵引和推动作用。

三是要处理好顶层设计与摸着石头过河的关系。做好顶层设计,就是要求中国共产党在治国理政过程中要有长远的目标,用高瞻远瞩的目光把握全局性、方向性、战略性问题。顶层设计作为新一轮改革的重要方式,着力点在制度,强调的是系统性。摸着石头过河强调的是在改革过程中要敢于试错、反思和总结,一旦不行,赶紧纠正。我们在加强政策顶层设计的同时,应该注重政策实施过程中的地方差异性,预留政策空间。正如习近平在十八届中央政治局第二次集体学习时指出:“摸着

石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破，不断把改革开放引向深入。”^{[5](P35)}

四是要处理好胆子大与步子稳的关系。胆子要大，就是要有“明知山有虎，偏向虎山行”的胆量，要有冲破思想观念障碍的勇气，要敢于涉险滩、啃“硬骨头”，体现了党中央全面深化改革的政治智慧和勇气；步子要稳，就要坚持先易后难，以点带面的务实路线，稳扎稳打、步步为营，积小胜为大胜，体现的是党中央深化改革的方法和策略。习近平总书记强调，针对全面深化改革过程中出现的一系列矛盾和挑战，我们一定要做到胆子要大，步子要稳。只有胆子大，才敢于趟改革的深水区，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，取得改革攻坚战胜利的可能；只有步子稳，才能够不断总结经验，保证改革不会迷失方向，始终沿着正确的方向前进。只有将二者有机结合起来，能够在实现中国梦道路上谱写精彩的乐章。

五是要处理好改革发展稳定的关系。改革发展稳定三者相互促进、相辅相成、密不可分。习近平指出：“稳定是改革发展的前提，必须坚持改革发展稳定的统一。只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。”^[5]因此，在新的形势下，只有将改革发展稳定三者结合起来，处理好各种利益关系，不断减少负能量、增加正能量，进一步彰显中国特色社会主义的优越性，使全面深化改革的成果能够惠及全体人民。

二、坚持用全面深化改革来破解当前中国现实难题

邓小平在南方谈话时曾经指出：“革命是解放生产力，改革也是解放生产力。”^{[6](P370)}当前，中国的改革已经进入了深水区，改革难度和深度前所未有。习近平指出：“中国改革经过 30 多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”^[5]“当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列

突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多等等。解决这些问题，关键在于深化改革。”^[7]

一是将全面深化改革纳入到“四个全面”的战略布局当中。“四个全面”战略布局是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验和规律的凝炼总结。全面深化改革的内容涉及其他“三个全面”的工作，并为三者提供强大动力。如全面深化改革要求“推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展”，^{[8](P513)}这有利于扫清全面建成小康社会的各种体制、机制方面的障碍；全面深化改革要求“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，^{[8](P858)}这本身就是全面依法治国的内在要求。全面深化改革要求“形成科学有效的权力制约和协调机制……加强反腐败体制机制创新和制度保障……健全改进作风常态化制度。”^[9]这为全面从严治党提供了有效的制度和机制保障。可见，全面深化改革是一个长期的系统工程，它对于全面建成小康社会、全面依法治国、全面从严治党意义重大。将全面深化改革上升到战略布局的层面，体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的全局性思维，体现了建设中国特色社会主义的集体智慧。

二是要坚持以经济体制改革作为破解难题的重点。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确将经济体制改革列为改革的重点。习近平指出：“当前，制约科学发展的体制机制障碍不少集中在经济领域，经济体制改革任务远远没有完成，经济体制改革的潜力还没有充分释放出来。坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。”^{[5](P94)}当前，我国虽然初步确立了社会主义市场经济体制，但仍然存在着生产要素市场发展缓慢、市场秩序不够完善、政府与市场的关系尚未理顺、市场竞争不充分、生产要素的需求与供给之间不够匹配、地方保护主义和部门保护主义并存等现象。这些问题如果得不到解决，势必会影响到整个改革的大局。因此，今后要坚持社会主义市场经济改革的方向，发挥市场在资源配置过程中的决定性作用，激发各生产要素的活力，正确处理政府与

市场之间的关系，打破地方和部门保护主义，营造市场竞争的环境氛围。

三是破解改革难题要紧紧依靠人民群众的力量。中国的一切改革是为了人民群众，一切改革离不开人民群众的支持。在全面深化改革过程中，必然会遇到许多艰难和险阻，但只有紧紧依靠人民群众，尊重人民群众的主体性地位，发动人民群众积极参与其中，就没有过不去的坎。习近平指出：“在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？提高改革决策的科学性，很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。”^{[5](P98)}这充分体现了党在治国理政过程中，使改革能够多解民生之忧、多谋民生之利，真正为人民群众带来更多的获得感，从而汇聚起勠力同心、众志成城的磅礴力量。

三、坚持用全面深化改革来构建中国特色社会主义事业新秩序

全面深化改革，有“破”就有“立”，即在破解现实遇到的发展难题的同时，也在为改革这一驱动中国发展的主引擎注入新的燃料，构建新时代中国特色社会主义事业新秩序，并最终实现党在新时代的总体目标。这反映了以习近平为核心的党中央在全面深化改革上不畏艰难，勇往直前的政治勇气和开拓进取、敢于创新的开拓精神。

一是完善以人民为中心的社会公平正义新秩序。促进公平正义、增进人民福祉即是中国特色社会主义的内在要求，也是全面深化改革的落脚点。当前，随着公民法律意识、权利意识的不断增强，人民群众对社会上有违公平正义现象的反映越来越强烈。为此，全面深化改革就是要着力解决社会各领域存在的影响公平正义的因素，建立公平正义的保障机制，营造公平正义的环境。习近平指出：“要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革；哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点。”^{[5](P97)}随着改革不断深入，现有的利益

格局必然会打破，只有通过全面深化改革来消除社会各领域存在的有违公平正义的现象，才能够强化人民的凝聚力，增强政府的公信力，使党和政府的政策和制度安排更加公平合理，更能够代表最广大人民的根本利益。

二是大力推进以完善制度为目的的国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会将推进国家治理体系与治理能力现代化列为全面深化改革的总目标。习近平指出：“国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成。”^{[5](P105)}可见，国家治理体系现代化是治理能力现代的前提和基础。当前，中国特色社会主义制度总体上体现了当代中国国家治理体系的内在要求，具有一定的优越性。因此，我们要有制度自信。但也要看到，国家治理体系中还存在着一些弊端，需要不断完善中国特色社会主义制度来加以解决。对此，习近平总书记强调指出：“我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”^{[5](P106)}实际上，不断完善中国特色社会主义制度，就是需要减少制度的盲区和漏洞，增大制度的覆盖面，提升制度体系的整合力和认同度，优化制度体系的内部结构，实现制度的法治化、程序化、规范化，最终实现国家治理体系的现代化。

参考文献：

- [1] 马克思恩格斯全集，第 40 卷[M].北京：人民出版社，1982.
- [2] 习近平.在中央全面深化改革领导小组第三十一次会议上的讲话[N].光明日报，2016-12-31 (1) .
- [3] 邓小平文选，第 2 卷[M].北京：人民出版社，1994.
- [4] 习近平.坚持实事求是的思想路线[N].学习时报，2012-05-28 (1) .
- [5] 习近平谈治国理政[M].北京：外文出版社，2014.
- [6] 邓小平文选，第 3 卷[M].北京：人民出版社，1993.
- [7] 关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明[N].人民日报，2013-11-16 (1) .
- [8] 十八大以来重要文献选编，上[M].北京：中央文献出版社，2014.
- [9] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[N].人民日报，2013-11-16 (1) .

责任编辑：代红凯