

浅谈国税地税合并

冯麓颖 刘占双（指导教师） 长春财经学院审计 1503 班

摘要：2018年，3月13日，十三届全国人大一次会议通过的国务院机构改革方案提出：“改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内的各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（区、市）人民政府双重领导管理体制。”分税制是为什么过渡到国税合并？而国税合并又将带来哪些变化？国税合并将面临哪些挑战？

关键词：国税合并；双重管理

中图分类号：F810.42

文献识别码：A

文章编号：1001-828X(2018)018-0090-01

一、分设到合并

1994年，为协调中央与地方，国家与企业的关系，调动两方积极性，同时稳定增长中央财政收入，我国开始实行分税制改革。效果显著的同时也在时代发展的潮流中显露出弊端。（一）成本上，一方面，分设后形成两个独立机构，增加了设施、人员等征纳成本。另一方面，出现纳税人“两头跑”现象，遵从成本增加。（二）执行上，国税与地税信息不互通会出现有些税反复查而有些税无人查的问题。且双方征税标准、税种、政策等方面的一致性易引起双方矛盾。对此，2015年12月，中办、国办联合下发《深化国税、地税征管体制改革方案》提出合作不合并，以提高征管效率，降低成本，减少口径不一、信息不相同带来的弊端，从精简机构出发，对机构进行调整，优化机构设置和职能配置，理顺指责关系。加上“营改增”的推行使地方税务机关的主体税种营业税转变成增值税，地税部门的存在必要性骤降。这不仅是国地税合并的前兆，也是为2018年的国地税改革创造了好时机。“分家”二十四年如今又合并，不得不说是一个完美的过渡，同时也推动着我国实现高质量的发展。

二、国地税合并带来的转变

将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

（一）对政府

1. 降低征纳成本。两套机构并为一套机构，其复杂的税收体系，加上征税所需的人力、物力、配套设施、办公场所等税务管理成本明显减少。

2. 国地税合并后，地税人员将融入到相关部门，使人员进行重新配置，有效整合增加技术人员，同时对外业务人员增多，相较于之前两套独立机构税种分设，合并机构使征税体系统一，更利于税务人员全面掌握税收业务，提高税收征管整体的效率。

3. 完善税收法律体系，简化税政、精简机构，执法更便利、公平、公正，解决查税各管各问题，能更有效的应对偷税漏税现象。

4. 解决分税带来的税务各管各问题，税制统一便于设立统一、全面的网络征税信息系统。只要登入一个纳税网站便可纳税，方便快捷。

5. 为国税减压，分担由营改增所带了的重压。有效提升税收征的能力，避免税收流失。

（二）便民，便企

1. 征税机构删繁就简，纳税人只需到一个窗口纳税，不再“两头跑”，减少了纳税流程，也减少了纳税人的负担，不仅降低遵从成本还调动人民纳税积极性。

2. 避免政策“多口径”，让征管口径一致，信息相通，利于掌握企业纳税情况，避免重复交税或漏交税现象。令企业税务更为真实可靠，便于管理者做出准确的决策。

3. 避免了重复税务检查，解决国地税执法口径不一致互不入账

现象，能对税种全面统一检查。

4. 方便企业应对税务检查，减少企业税收合规成本。

三、改革面临的挑战

（一）垂直管理

国地税机构合并后，实行的国家税务总局为主与省（区、市）人民政府双重领导体制。省级国家税务局局长由国家税务总局任命，在由省级政府任命前提下，国家税务总局可以提意见，可见双重领导不是同等领导，有主次之分。国家税务总局垂直领导省级税务总局，一个主导一个配合。能否起到相互制衡的作用是一个疑问。

（二）内部管理

国地税“分家”二十四年之久，不仅分管税种不一致，运行的体系也不一致。合并后如何进行管理？是看起来合并，内部依旧各按原职办原事，还是循序渐进，逐步调整，亦或是大变样仍需进一步思考，人员在内部变动、调整、国地税体系融合消化的过程时长，国地税彻底融合的预期时长，融合期间如何合理调整两种体系的不相容部分？

（三）人事管理

国地税机构合并后，1. 人员调整。人员调整是值得思考的问题，工资、福利、人员、岗位也将进一步调整，加上国地税合并后，本就提出的垂直管理也将淋漓尽致的彰显在人事上。人、财、物是由中央财政只管还是有国税和地方政府共同承担？国家预计2019年实现合并，这也就意味着短时间内解决人员岗位设置安排、薪酬待遇等，以及两机构合并后税务系统与属地政府公务员如何分配？2. 再教育。国地税“分家”二十四年，分税制下两机构独立分管税种，如今合并前兆打响，不得不思考为税务人员的学习安排，让其短时间内融入到合并后的工作状态中去，这无疑也是对员工的一项挑战。

本次改革真正做到为民着想，可以说是载满了纳税人的期望。就我个人对国地税合并是持乐观和积极的态度。相比分税制，国地税合并无疑更适应是时代的发展，网上支付的兴起，信息征税系统随之产生，合并更是大势所趋，但同时仍需重视其带来的挑战，只有这样才能为改革铺就更踏实、有效的发展之路。发展是曲折前进的，改革求发展，不能操之过急，稳才是重中之重。

参考文献：

- [1] 国地税为什么必须合并？看人民日报怎样评论 [N]. 人民日报, 2018-03-21.
- [2] 韩晓琴, 王文清, 林燕. 营改增背景下构建国地税合作机制的思考 [J]. 中国财经, 2017(3):44-45.
- [3] 张锐. 国地税合作实践探索与理论思考 [J]. 税收经济研究, 2017(2).
- [4] 田依灵. 中国税务机构合并的战略安排——基于税收成本视角的分析 [J]. 财会学习, 2014(11):51-55.