

# 浅谈国税地税合并

冯麓颖 刘占双(指导教师) 长春财经学院审计1503班

摘要: 2018年,3月13日,十三届全国人大一次会议通过的国务院机构改革方案提出:“改革国税地税征管体制,将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内的各项税收,非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。”分税制是为什么过渡到国税合并?而国税合并又将带来那些变化?国税合并将面临哪些挑战?

关键词: 国税合并; 双重管理

中图分类号: F810.42

文献标识码: A

文章编号: 1001-828X(2018)018-0090-01

## 一、分设到合并

1994年,为协调中央与地方,国家与企业的关系,调动两方积极性,同时稳定增长中央财政收入,我国开始实行分税制改革。效果显著的同时也在时代发展的潮流中显露出弊端。(一)成本上,一方面,分设后形成两个独立机构,增加了设施、人员等征纳成本。另一方面,出现纳税人“两头跑”现象,遵从成本增加。(二)执行上,国税与地税信息不互通会出现有些税反复查而有些税无人查的问题。且双方征税标准、税种、政策等方面的不一致易引起双方矛盾。对此,2015年12月,中办、国办联合下发《深化国税、地税征管体制改革方案》提出合作不合并,以提高征管效率,降低成本,减少口径不一、信息不相同带来的弊端,从精简机构出发,对机构进行调整,优化机构设置和职能配置,理顺指责关系。加上“营改增”的推行使地方税务机关的主体税种营业税转变成增值税,地税部门的存在必要性骤降。这不仅是国地税合并的前兆,也是为2018年的国地税改革创造了好时机。“分家”二十四年如今又合并,不得不说是个完美的过渡,同时也推动着我国实现高质量的发展。

## 二、国地税合并带来的转变

将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

### (一)对政府

1.降低征纳成本。两套机构并为一套机构,其复杂的税收体系,加上征税所需的人力,物力,配套设施,办公场所等税务管理成本明显减少。

2.国地税合并后,地税人员将融入到相关部门,使人员进行重新配置,有效整合增加技术人员,同时对外业务人员增多,相较于之前两套独立机构税种分设,合并机构使征税体系统一,更利于税务人员全面掌握税收业务,提高税收征管整体的效率。

3.完善税收法律体系,简化税政、精简机构,执法更便利、公平、公正,解决查税各管各问题,能更有效的应对偷税漏税现象。

4.解决分税带来的税务各管各问题,税制统一便于设立统一、全面的网络征税信息系统。只要登入一个纳税网站便可纳税,方便快捷。

5.为国税减压,分担由营改增所带的重压。有效提升税收征的能力,避免税收流失。

### (二)便民,便企

1.征税机构删繁就简,纳税人只需到一个窗口纳税,不再“两头跑”,减少了纳税流程,也减少了纳税人的负担,不仅降低遵从成本还调动人民纳税积极性。

2.避免政策“多口径”,让征管口径一致,信息相通,利于掌握企业纳税情况,避免重复交税或漏交税现象。令企业税务更为真实可靠,便于管理者做出准确的决策。

3.避免了重复税务检查,解决国地税执法口径不一致互不入账

现象,能对税种全面统一检查。

4.方便企业应对税务检查,减少企业税收合规成本。

## 三、改革面临的挑战

### (一)垂直管理

国地税机构合并后,实行的国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导体制。省级国家税务局局长由国家税务总局任命,在由省级政府任命前提下,国家税务总局可以提意见,可见双重领导不是同等领导,有主次之分。国家税务总局垂直领导省级税务局,一个主导一个配合。能否起到相互制衡的作用是一个疑问。

### (二)内部管理

国地税“分家”二十四年之久,不仅分管税种不一致,运行的体系也不一致。合并后如何进行管理?是看起来合并,内部依旧各按原职办原事,还是循序渐进,逐步调整,亦或是大变样仍需进一步思考,人员在内部变动、调整、国地税体系融合消化的过程时长,国地税彻底融合的预期时长,融合期间如何合理调整两种体系的不相容部分?

### (三)人事管理

国地税机构合并后,1.人员调整。人员调整是值得思考的问题,工资、福利、人员、岗位也将进一步调整,加上国地税合并后,本就提出的垂直管理也将淋漓尽致彰显在人事上。人、财、物是由中央财政只管还是有国税和地方政府共同承担?国家预计2019年实现合并,这也就意味着短时间内解决人员岗位设置安排、薪酬待遇等,以及两机构合并后税务系统与属地政府公务员如何分配?2.再教育。国地税“分家”二十四年,分税制下两机构独立分管税种,如今合并前兆打响,不得不思考为税务人员的学习安排,让其短时间内融入到合并后的工作状态中去,这无疑也是对员工的一项挑战。

本次改革真正做到为民着想,可以说是载满了纳税人的期望。就我个人对国地税合并是持乐观和积极的态度。相比分税制,国地税合并无疑更适应是时代的发展,网上支付的兴起,信息征税系统随之产生,合并更是大势所趋,但同时仍需重视其带来的挑战,只有这样才能为改革铺就更踏实、有效的发展之路。发展是曲折前进的,改革求发展,不能操之过急,稳才是重中之重。

## 参考文献:

[1] 国地税为什么必须合并?看人民日报怎样评论[N].人民日报,2018-03-21.

[2] 韩晓琴,王文清,林燕.营改增背景下构建国地税合作机制的思考[J].中国财经,2017(3):44-45.

[3] 张锐.国地税合作实践探索与理论思考[J].税收经济研究,2017(2).

[4] 田依灵.中国税务机构合并的战略安排——基于税收成本视角的分析[J].财会学习,2014(11):51-55.