

新形势下金融如何支持国企改革改革

李 超 国家开发银行吉林省分行

摘要：国有企业是国民经济基础，新形势下国企需要改制改革，不断激活企业创新活力。金融支持国企改革，为国有企业改制改革提供更多的支持和服务，积极探索金融转型创新，做好风险防控，推动改制后的企业快速发展壮大，融入世界经济全球化格局，推动我国经济发展再上新台阶。

关键词：新形势；国企改制；金融；支持

中图分类号：F830；F271

文献标识码：A

文章编号：1001-828X(2018)018-0054-02

国有企业在发展过程中要保持活力，发掘发展潜力，增强发展动力，需要不断改革，改制是新时期国企改革的重要方向和任务。金融在我国社会经济发展的作用极其重要，国有企业改制改革需要更多的金融支持，新形势下金融做好产品创新和服务创新，更好地支持和推动我国国有企业改制改革工作，壮大国有企业，提升国有企业竞争力，也进一步推动我国金融业发展。

一、我国国有企业改制改革

国有企业在我国社会经济发展的地位非常突出，为我国国民经济恢复和社会主义现代化建设做出了卓越贡献。新中国成立以后，社会经济凋敝，百废待兴，国家经济处于崩溃的边缘，国有企业迅速恢复生产，经过几个五年计划以后，我国建立了基本的工业体系，保障了我国的国防、工业发展需要，为我国后来的经济发展提供了非常好工业基础和技术支持。改革开放以后，我国国有企业利用自身的技术优势，立足国内市场，放眼世界，不断改革和发展，推动着我国经济快速增长，带来了我国经济四十年的高速增长。我国现在成为世界第二经济大国，国有企业发展功不可没，也展现出了一张有一张中国名片。中国高铁世界一流，中国的白色家电国际竞争力优势明显，海尔世界名牌，格力世界名牌，中国船舶制造技术世界一流等等，都是我国国有企业发展壮大的结果。但是，随着我国社会主义市场经济体制日益完善，市场竞争不断加剧，中国完全融入世界，形成一个统一的世界市场，我国的国有企业因为体制、技术和资金等方面面临一些突出的问题，与民营企业之间的竞争优势消失，与跨国企业的竞争更加残酷。国有企业需要从体制创新进一步改革，适应市场经济发展需要，也更好地推动我国市场经济发展，需要全面推动国有企业改制工作，实现我国国有企业的涅槃。

我国国有企业改制主要是指国有独资企业、国有独资公司以及非上市国有控股公司等改制为国有控股、相对控股公司，或者改制为参股公司甚至可以没有国有资本的公司。从体制上看，由原来公有制改变成混合所有制，甚至对于一些不影响国家安全和经济基础的企业实行国有退出的方式，出让给民营企业或者外资企业。我国国有企业改制改革从体制结构改革着手，改变经营方式，丰富投资主体，实现经营主体的多元化，适应社会主义市场经济发展需要，其根本是推动企业发展壮大，服务社会经济发展，带动就业，更好地服务我国社会主义现代化建设。金融是企业的血液，每个企业都与金融机构有着复杂的关系，国有企业经营和改革都与金融有非常密切的关系，国有企业改制需要理顺原有的金融信贷关系，做好信贷金融服务的可持续性，还要获得更多的金融支持，实现资产结构的优化，更需要为改制后的企业提供更多的金融服务，以此来推动改制后的企业快速发展壮大。

二、新形势下金融支持国企改制改革的措施分析

我国推动国有企业改制，一个主要的方向就是发展混合所有

制，推动我国国有企业进一步发展，放大国有企业的功能，拓展国有企业的影响力，也给予更多民营企业更多的投资机会和发展机遇。同时，进一步扩大开放，为外资经济进驻我国提供相应的平台，充分利用各方资源优势，实现我国国有资本的壮大，推动国有资本运作的多元化和高效率。金融机构既是国有企业改制改革的重要对象，也是改制改革的重要参与方和各种服务的支持方，也为我国金融业带来了很好的发展机遇，金融业需要为国有企业改制改革工作提供更多有针对性的服务。

首先，金融投行为国有企业改制改革提供更多的资金支持和金融服务。我国推动国有企业改制改革，伴随着各种形式的改革，国有企业的投资结构必然发生重大变化，一些行业甚至会出现革命性变化，必然带来企业的组织架构发生重大变化。引入更多的投资者，组织架构中出现我国社会经济发展的各种力量，除了保留一部分国有企业重要管理人员和企业职工，必然引入更多的集体经济力量、民营经济力量以及外资力量，在整个企业架构中出现各种类型的资本力量代表。在改制改革推动过程中，法人治理结构、内部资金划拨形式、债券关系都会发生深刻变化，甚至出现根本性变革，一些长期经营困难、对国家没有重大影响的企业甚至会完全改变国有性质。在变化过程中，商业银行的各种信贷关系需要重新梳理，各种资本结构需要重新调整，由金融机构牵头搭建各种授权管理，负责各种资金结算等服务。在国企改制整合中需要金融机构为之提供全程咨询服务，需要融资托管来更好地服务，各种基于改制应运而生的融资创新服务以及金融工具都要设计出来，从而帮助国有企业改制更好地推进，快速理顺各种信贷、资产、股权等关系。国有企业改制引入外资，进一步降低外资进入门槛，以改制为契机推动国有企业国际合作，需要开展国际金融业务的支持，金融业结合我国经济发展实际，根据企业改制需要，吸引相应的海外投资者，提供相应的国际并购、离岸金融等服务推动混合所有制改革。我国更具国际竞争力的国有大型企业改制后，需要进军更多的国际市场，更多的国有企业到境外投资，或者参与国际并购，需要商业提供商业授信、财务顾问、跨境结算等服务，这也是我国金融业发展遇到的重大机遇。之前我国已有一定数量的国际并购，但是，随着我国国企改制，由管业务向管资本转变，更多的国有企业将会参与更多更广的跨境并购业务，将会为金融业国际授信、跨境结算提供更多的机会。我国国有企业改制，推动股份制以后，引入更多的投资主体，实现投资多元化，也会推动更多改制后的股份制国企上市。资产证券化将是一个重要的发展方向，既能够吸纳更多的投资主体，又能实现资产的自由流通，真正推动经济发展。国企改制上市需要金融机构提供更为全面的综合服务，不仅需要银行提供资金授信，引入保险机构投资，更需要证券机构提供各种上市咨询服务，提供上市资产重组、融资保荐、再融资等服务，也需要提供相应的

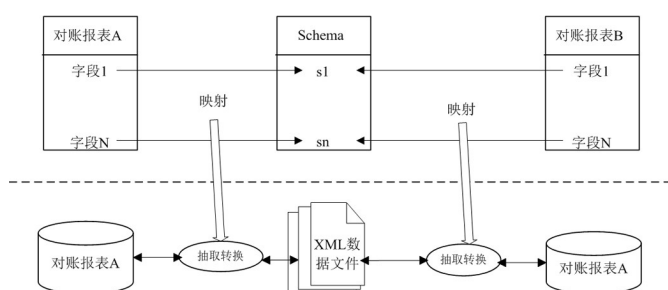
下接(第56页)

重复操作、信息不统一、基本要素审核工作、身份识别等问题,降低了人工工作压力及工作量,而且提高了信息的可靠性、安全性及工作效率。

(二) 采用电子对账解决对账难题

电子对账首要需要解决的问题就是不同对账源“信息孤岛”问题,可以通过数据集成方式解决。常用数据集成方式有数据转换方法、数据仓库及虚拟法。本文建议采用数据转换方法,所谓数据转换方法为通过转换工具在不同数据库之间进行模式映射,将一个数据库中的数据复制、转换为另一个数据库中的数据,从而实现数据库之间的转换。

XML(Extensible Markup Language, 可扩展的标识语言)具备提供统一的方法描述和交换独立于应用程序或供应商的结构化数据。每个结构不同的XML文档都有各自的Schema模式,Schema中定义相应XML文档的结构、数据类型以及属性等信息。因此可以采用XML格式文件作为中间转换工具。建立各XML Schema模式与不同对账数据源信息间的映射关系,可以称之为数据转换模式定义,它实际是定义了对账数据源与标准结构XML数据文件的转换规则,如下图所示。在数据转换标准结构和转换模式确定后,通过数据源数据到XML文件转换的中间件(即抽取转换器),根据定义的映射关系就能实现异构数据源数据到XML标准结构文件的转换。然后将XML数据文件传送到数据交换区。最后,电子对账系统从数据交换区取得XML数据文件,通过XML数据文件之间的信息加工分析处理转换生成对账结果。



上接(第54页)

托管、理财等服务,帮助企业改制以及改制后的企业更好地发展壮大和经营创新。

其次,推动金融转型创新。国有企业改制改革也是推动金融改革发展的重要契机,不少金融企业也是国有企业,也是改制的对象,也要推动其经营方式转变和服务创新发展。金融业在企业改制过程中,由传统的提供信贷服务向更多的方向发展,探索投行业务、新兴股权投资业务,为企业改制改革提供更多创新产品和服务。结合新形势下国企改制的多元化金融需求,为其开通更加多样化的融资途径和金融产品。金融机构进一步提升资本管理能力,为国有改制企业提供更多的中间业务、表外业务、金融市场业务等。根据国企改制需要,为其提供相应的创投基金、负责发行相应的企业债券,与国资管理部门合作更好地推动“管资本”业务,服务国有企业发展,也推动自身发展进步。

再次,进一步增强风险意识。新形势下国有企业改制改革是进一步推动市场化改革,让企业真正面向市场。在发展过程中,更多的国企通过改制改革快速盘活资产,提升市场竞争力,不断发展壮大,也为金融业提供了更多的业务和盈利空间。但是,也一定会有不少企业在改制以后,面临各种经营困难,在发展过程中出现严重

电子化对账通过设置对账数据源的XML模式,通过模式转换匹配成标准的信息,将不同格式的对账报表即异构信息转换成标准的对账信息,进行信息比对自动完成对账工作。为了防止因双方系统的尾差计算方式不同导致的信息不一致,可以设置一个容错值,系统还可以提供各类提醒功能,例如:未上传对账报表提醒、对账报表结果不一致、结果确认等。通过电子化对账系统可以及时高效地完成对账工作,彻底解决对账工作流于形式、效率低下、报表丢失等问题。

(三) 建立财政专户档案

可以独立构建财政专户档案系统,也可在支出无纸化系统中增加财政专户档案管理模块。财政专户在清算资金前,必须在系统中创建财政专户档案,记录财政专户基本信息。商业银行和财政通过系统导入集中支付电子信息,系统对电子信息进行比对,通过字符模式匹配或人工标识识别财政专户拨款信息,系统自动将财政专户拨款相关信息记录到档案中。通过财政专户档案数据库,用户可以查询财政专户基本信息、拨款记录等,统计财政专户使用情况,多维度分析财政专户信息,进而辅助管理财政专户职能。

(四) 建立国库数据仓库,个性化定制统计分析模型

通过采集TBS(TCBS)、TIPS、集中支付等电子数据,建立国库数据仓库。维护基础信息,建立基础信息中心,为统计分析提供基础支持。按照预定规则、统计模型提供统一的信息统计查询功能。除此之外,增加自定义维度、自定义指标、自定义查询过滤器定制统计分析模型功能,为统计分析和综合查询提供个性化支持。进而满足政府、财税部门以及人民银行内部各部门对国库收支运行相关信息的需求,为政府及相关部门决策提供参考信息。

参考文献:

- [1] 涂纯. 国库信息化建设的思考[J]. 金融经济, 2014(24).
- [2] 王鹏, 苏仲波. 基于XML的异构数据交换的研究[J]. 科技创新导报, 2011(6).
- [3] 尹爱梅. 浅谈中国人民银行经理国库的优越性和发展方向[J]. 财经界: 学术版, 2014(23).
- [4] 相玉娟. 利用信息化模式解决商业银行代理国库业务监管难题[J]. 现代经济信息, 2017(8).

的发展问题,在竞争中陷入新的困境,甚至彻底破产。这就提供金融服务的金融机构带来更多的经营风险,为此,新形势下,金融支持国企改制改革,也一定要有较强的风险意识,采取有效的防范措施,保障金融安全。

总之,我国是社会主义国家,国有企业是我国国民经济的基础,也是决定我国社会制度和经济发展效率的主体,国有企业关系国计民生,关系我国的经济安全和社会稳定,尤其是一些关系国家金融、能源、电力安全的国有企业,在我国国家安全保障方面意义重大。我国在大力推动市场经济发展,推动国企改制改革,建立具有中国特色的社会主义市场经济体制,并融入世界经济全球化格局,与国际接轨。

参考文献:

- [1] 任腾飞. 国企公司制改革全面提速[J]. 国资报告, 2018(1).
- [2] 刘强. 对国有企业改革的思考[J]. 中国市场, 2017(3).
- [3] 吴中起. 深化国有企业改革背景下中国金融结构变迁: 逻辑与路径[J]. 经济体制改革, 2015(5).

作者简介: 李超(1982-),男,汉族,吉林东丰县人,中级工程师,硕士,主要从事基础设施投融资研究。