

新时期基层水行政执法面临的困境及解决对策

王全利

天津市滨海新区塘沽排灌管理处,天津 300450

摘要:水行政执法是推进依法治国的重要组成部分,也是保护生态环境的需求所在。尽管近年来相关法律法规的建设为水行政执法工作提供了依据,但实践中仍然面临的一定的困境有待解决。因此,新时期基层水行政执法部门应当树立全新的执法观念,加强执法环境建设,完善执法监督管理,开展广泛的社会宣传,从而树立起崭新的工作作风,为国家水利事业发展提供有力支持。

关键词:水行政;执法;困境;对策

中图分类号:D922.1

文献标识码:A

文章编号:2095-4379-(2018)19-0149-02

随着《中华人民共和国水法》的颁布,我国水利事业开始步入新的轨道,水行政执法工作也受到广泛关注。水行政执法对促进基层水资源管理、保护生态环境具有重要意义,但水行政执法也是一项复杂的工作,其间会受到多方面因素的影响,甚至面临诸多困境。因此,新时期基层水行政执法部门应当增强执法观念,提升水行政执法效能,从而保障国家水利事业的健康发展。

一、新时期基层水行政执法工作的重要性

水利事业关系国家经济发展和生态建设,目前我国已经颁布的相关法律包括《水法》、《水土保持法》、《防洪法》等,这些都是水行政执法的依据。新时期基层水行政执法工作具有重要意义。

一方面,水行政执法是推进依法治国的重要组成部分。从广义来讲,水行政执法属于依法行政以及依法治水的重要构成。我国新时期正在大力推进依法治国,依照法律治理国家,不仅是市场经济的客观需要,更是国家长治久安的必要保障。随着相关法律法规的出台,水行政执法工作也迈上更高台阶,各地相继建立起水行政法律体系和管理制度,切实为依法治水提供了依据。同时水行政执法过程中还需要社会各界的支持配合,这与社会整体的法律意识密不可分,可见水行政执法的深入和推广对于推进依法治国、强化社会法律意识具有积极意义。

另一方面,水行政执法是保护生态环境的需求所在。水利不仅是农业现代化的重要依托,同时还关系到社会整体的生态环境建设,是改善生态环境所不可或缺的保障系统。新时期和谐社会的构建更是离不开生态环境的支持,近年来太湖流域污染、鄱阳湖流域污染、青海湖流域污染等问题尤为突出,各地水域生态治理正在面临前所未有的挑战。无论是水利工程建设还是水资源管理,以及生态治理、输供水等工作,都需要依法落实,才能充分加强工作力度,为社会营造更加理想的生态环境。所以水行政执法也肩负着重要的生态建设使命。

二、新时期基层水行政执法面临的困境

尽管近年来相关法律法规的建设为水行政执法工作提供了依据,但是受多方面因素的影响,基层水行政执法依然面临一定的困境。

第一,水行政执法观念不强。基层水行政执法部门工作人员很多来源于技术领域,对水利专业知识具备充分的了解,但是法律知识掌握不足,执法观念有所

欠缺,因而实际执法中存在不规范的情况。尽管国家相关文件已经明确新时期加快水利改革发展的要求,但各地政府部门往往将水利工程立项作为工作的重心,忽视日常水行政执法监督。甚至有的地方政府片面追求经济发展,对水行政执法工作造成干预,法律的权威性也因此受到影响,水域破坏、人为水土流失、水污染的现象时有发生^[1]。

第二,水行政执法环境不力。水行政执法需要健全的法律环境作为依托,但是从当前的执法工作来看,相关法律法规不尽完善,水行政执法与其他行政部门的法律法规之间存在冲突。基层水行政执法机构人员力量薄弱,且软硬件建设不到位,不仅执法经费严重不足,执法过程中所需的装备、设备等也未能全面保障,执法人员容易受到人身伤害。此外按照现有的法律法规,触犯《水法》所要承担的法律相对较轻,不能对犯罪分子形成威慑,犯罪分子在缴纳罚款后仍有可能继续实施违法行为。

第三,水行政执法效率不高。由于水行政执法直接关系到生态环境的治理,在生态环境日益恶化的今天,其工作效率至关重要。现有执法案件的来源主要是现场检查、社会举报、相关部门交办或移送。日常执法工组中,违法人员常常采取各种手段躲避巡查,即使执法部门开展专项检查,违法人员仍可通过短期停工来回避。而社会举报和移交的案件,涉及材料内容较多,执法程序繁琐,很难保证在短时期内得到解决。而且当前水行政执法工作缺少强制性手段,所以执法效率也会受到影响。

第四,水行政执法宣传不足。水行政执法不仅需要基层执法部门的努力,而且离不开社会的共同参与。群众作为水行政执法的客体,其节水意识、对执法工作的配合等都会影响到水行政执法工作的质量。尽管以往定期开展的普法活动取得一定成效,但是基层水行政执法宣传力量有限,宣传范围小,周期短,导致群众对水行政执法缺少足够的了解,法律意识不强,甚至出现非法采砂、暴力抗法等行为。

三、新时期基层水行政执法困境的解决对策

针对当前工作中的困境,新时期基层水行政执法部门应当树立全新的执法观念,加强执法环境建设,完善执法监督管理,开展广泛的社会宣传,从而树立起崭新的工作作风。

第一,树立全新的执法观念。新时期基层部门要
(下转第148页)

行为的规定教师需要不断深化内涵建设使其能够顺利达到权利与义务的标准,并在这一规定范围内得以长久的发展。

学生方面:一是有利于保护学生的正当权益。学生通过了解教师的权利与义务,在遇到教师与学生产生冲突矛盾的时候,学生能够合理利用法律手段维护自身正当权益。近几年在全国高校当中,不乏一些师生矛盾产生的暴力事件。这些暴力事件的发生往往造成不可挽回的严重后果。如果教师与学生能够明确自身的权利与义务在处理问题的时候就不会过于极端,产生的后果自然也会有所缓和。二是有利于学生健康成长。高校教师的权利与义务与学生的培养及发展有非常紧密的联系。不论是高校还是高校教师都应当以培养学生能够成为拥有健康人格与社会建设能力的人为教育教学的实行的前提。

四、高校教师权利与义务实行现状

2012年全国首份高校青年教师生存现状调查报告的出炉引起了社会各界对高校教师权利与义务的高度关注。报告将青年高校教师称之为“工蜂”。报告指出:高校青年教师思想状况总体是好的,但受现实环境和自身因素的影响,也存在一些值得关注的问题,主要有代际特征明显;对国家发展道路存在一定疑惑;青年教师的价值观输出方式主推社会阴暗面与个人生活经历、政治参与意愿与渠道相背离;对生活质量抱怨较多。此外,高校教师的权利在实际生活中也并未如数展现。高校教师,特别是青年教师不仅职称评定的门槛越来越高,评定规则的频繁变迁也成为了青年教师之痛。高校原本是知识的象牙塔,却因权力的滋生而变成教师提拔升迁的战场,特别是裙带关系的缠绕,让

一些专注于教育科研的青年骨干教师疲惫不堪。眼下的高校教师竟成了“精神上的贵族,物质上的负翁。”^[3]面对工作、生活、科研、自我实现价值等诸多方面的压力,大多数青年教师不得不奔波于物质基础与教育教学之间,这些因素严重的影响了高校的学术发展。因此,想要创造一个良好的学术环境首先要将高校教师权利与义务落实到教师职称评定与收入分配之中,其次要给青年教师创造积极的学术氛围。俗话说师道兴,则国家兴。只有健全的法律及高校规章制度,才能够还高校教师一片纯洁的学术天空。

高校教师不仅要知法守法更要作为学法守法的模范。立德树人,首先要独善其身。高校教师明确自身的权利与义务,才能够在培养学生的过程中准确传导社会主义核心价值观理念以及正确的法律观念。高校最核心之处在于教师和学生,而教师作为培养学生的核心引导者、管理者,更是不可忽视教师权利和义务的重要性。因此,在教育教学以及管理过程当中,对于学生不正当行为的处理应当慎之又慎。此外,高校教师虽然享有科学研究的自由,但教师言论和学术往往会影响到一代人的观念与思潮。因此,在自我提高的过程当中,高校教师要时刻保持与法律道德和社会主义核心价值观观念相同步,时刻保持清醒的头脑,切勿触犯法律准绳和道德底线。

[参考文献]

- [1]王彦.高等教育学实用教程[M].桂林:广西师范大学出版社,2011.1.
- [2]覃壮才.高等教育法规实用教程[M].桂林:广西师范大学出版社,2011.1.
- [3]共识网.中国青年教师生存状况揭秘[J].总第156期.

(上接第149页)

深刻理解水行政执法在依法治国中的重要地位,以及对生态环境建设的重要性,认识自身肩负的社会责任和使命,进而结合地区实际,建立新时期的水行政执法工作目标,在努力发展经济的同时,明确水行政执法分工,依法严格落实。执法人员要对水行政执法工作秉承高度的敬业精神,认真履行工作职责,积极参加专业培训,学习法律知识,丰富执法经验,创新执法形式,努力提高执法办案能力。

第二,加强执法环境建设。新时期基层水行政执法工作正在面临艰巨的挑战,执法部门要积极与财政等相关部门沟通,增强水行政执法的资金支持力度,进一步完善执法装备建设,为执法人员提供必要的人身保障,同时根据当地实际情况,规范水行政执法部门的人员配置,充实执法力量。针对当前法律法规不健全的问题,政府部门应完善配套建设,制定契合地方实际的法规,为水事矛盾和纠纷的解决提供有力的依据,增强执法的可操作性。相关政府部门之间更要对涉及的权责进行细化,明确各自的执法权限。

第三,完善执法监督管理。为促进水行政执法工作的落实,提高执法效率,水行政执法部门应针对当前工作重点,制定具体的工作考评制度,将执法工作成果作为绩效考评的重要内容。同时水行政执法部门要充分借助信息技术的支持,构建网络化的地理信息管理模式,以移动执法终端设备作为决策、指挥、业务交互

的载体,及时处理案件材料,建立相关文书的网上审批流程。另外水行政执法部门还应积极与公安部门展开联合执法,相互协调配合,集中解决重大违法案件,共同维护水事秩序,增强执法力度^[2]。

第四,开展广泛的社会宣传。广大基层群众的法律意识和观念根深蒂固,因而水行政执法的社会宣传也是一项持续性的工作,需要政府部门从多渠道开展教育和引导,使群众逐步增强法律意识,领会水行政执法工作的重要意义以及自身的责任义务,进而主动配合执法工作。为此,政府部门应制定法律法规宣传的年度计划,并采取广播电视宣传、组织培训活动、深入基层畅谈等方法,扩大社会宣传范围,增强社会影响力,构建良好的社会氛围。

四、总结

水行政执法是我国依法治国的重要组成部分,直接关系到生态环境建设,与国家经济发展息息相关。因此,新时期基层水行政执法部门应当增强工作的责任感和使命感,积极应对困难和挑战,通过树立全新的执法观念,完善执法环境,提高执法效率,开展广泛的社会宣传,使水行政执法工作更具成效,切实为国家水利事业发展提供保障。

[参考文献]

- [1]陈世平.浅谈如何全面提升水行政执法能力和水平[J].区域治理,2017(1).
- [2]袁再伟.创新水行政执法模式推进依法治水迈上新台阶[J].中国水利,2017(24).